



Samenvatting

Het College biedt het startdocument 'voorbereiding op het omgevingsplan' ter vaststelling aan de gemeenteraad aan. Per 1 januari 2021 verplicht de Omgevingswet gemeenten te gaan werken met één omgevingsplan voor de hele gemeente, waarin de regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Momenteel zijn deze regels over de fysieke leefomgeving verspreid opgenomen in een groot aantal (beheers)verordeningen en bestemmingsplannen. Er geldt overgangsrecht en een overgangstermijn om dit omgevingsplan tenminste voor 2029 gereed te hebben. Gemeenten hebben daarmee tot 2029 de tijd om al deze regels te integreren in het omgevingsplan. Zodat de gebruiker op één plek alle regels kan vinden die gelden voor de fysieke leefomgeving, en deze bovendien eenduidig en onderling geharmoniseerd zijn. Deze overgangstermijn zorgvuldig voorbereiden, vraagt nog voor de invoering van de Omgevingswet om besluitvorming. In het startdocument worden de verschillende stappen en de planning daartoe beschreven.

Beslispunten

1. instemmen met het aanbieden van het "Startdocument voorbereiding op het omgevingsplan" ter agendering voor de raadsronde van 18 februari

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 4 februari 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Per 1 januari 2021 gaat de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet vereenvoudigt en bundelt het huidige omgevingsrecht. De Omgevingswet beoogt een inzichtelijk omgevingsrecht waarbij de leefomgeving op een samenhangende manier centraal staat in beleid en regelgeving, waardoor besluitvorming over projecten in de leefomgeving sneller en beter kan plaatsvinden.

De Omgevingswet biedt een nieuw ruimtelijk instrumentarium om dit makkelijker te bewerkstelligen. Zo schrijft de wet voor te gaan werken met één omgevingsplan voor het hele gemeentelijke grondgebied. Alle bestemmingsplannen en verordeningen die activiteiten in de fysieke leefomgeving regelen, moeten daarin geïntegreerd worden. In het omgevingsplan zullen gebiedsgericht en/of themagericht allerlei regels over de activiteiten in de leefomgeving worden uitgewerkt. De omgevingsvisie is de meest richtinggevende kadernota hiervoor en zal leidend zijn voor de keuzes die gemaakt gaan worden. Het omgevingsplan is de beleidsinhoudelijke en juridische vertaling van de omgevingsvisie.

2. Context

De wetgever voorziet in overgangsrecht dat tot 1 januari 2029 geldig is: dan moet het definitieve omgevingsplan gereed zijn. Daarin heeft de wetgever besloten dat per invoeringsdatum van de Omgevingswet er een 'tijdelijk omgevingsplan' van rechtswege in gaat waarin huidige bestemmingsplannen en de zogenaamde 'bruidsschat' (met daarin de rijksregels die over gaan naar gemeenteniveau) zijn opgenomen. Gedurende de jaren daarna, tot 2029, dient dit omgebouwd te worden naar het definitieve omgevingsplan. Daarnaast hebben gemeenten ook regels over de fysieke leefomgeving in andere gemeentelijke verordeningen, die niet van rechtswege overgaan naar het omgevingsplan bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voorbeeld hiervan is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Tijdens de overgangsfase (2021-2029) moeten gemeenten bepalen of zij regels uit deze verordeningen wil voortzetten onder de Omgevingswet en onderdeel wil maken van het (definitieve) omgevingsplan. Onderwerpen over de fysieke leefomgeving die nu geregeld zijn in een verordening, kunnen na inwerkingtreding van de Omgevingswet alleen nog worden geregeld door middel van een stapsgewijze (per thema of gebied) wijziging van het tijdelijke omgevingsplan. Deze regels in verordeningen worden als het ware in 'de ijskast gezet'. Deze overgangstermijn zorgvuldig voorbereiden, vraagt nog voor de invoering van de Omgevingswet om besluitvorming. Met de Raadswerkgroep Omgevingswet is besloten om dit startdocument met daarin de te besluiten planningen als voor bereiding op het omgevingsplan aan uw Raad voor te leggen.



3. Gewenste situatie

Op 1 januari 2021 zal een geheel vernieuwd Omgevingsrecht van toepassing worden. De huidige bestemmingsplannen en de verordeningen die de fysieke leefomgeving regelen moeten dan opgaan in één Omgevingsplan dat voor de hele gemeente geldt. De kaders in de Omgevingsvisie zijn daar leidend bij. Dat hoeft niet in één keer te gebeuren. Het definitieve omgevingsplan hoeft pas op 1 januari 2029 gereed te zijn. Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen al voorbereidingen worden getroffen door het analyseren en opschonen van de bestaande gemeentelijke verordeningen. Besluitvorming over aanpassing van deze verordeningen moet plaatsvinden en bekendgemaakt zijn voor inwerkingtreding van de Omgevingswet. Over de aanpak hiervoor en het bijhorende tijdsplan doen wij u hierbij een voorstel.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Door in 2020 de gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving te analyseren en waar nodig beter te regelen en daarmee voorbereidingen te treffen op het definitieve omgevingsplan, wordt de ruimtelijke kwaliteit en het beheer, gebruik en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving ook tijdens de overgangsfase geborgd.

5. Effect op de openbare ruimte

Door in 2020 de gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving te analyseren en waar nodig beter te regelen en daarmee voorbereidingen te treffen op het definitieve omgevingsplan, wordt de ruimtelijke kwaliteit en het beheer, gebruik en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving ook tijdens de overgangsfase geborgd.

6. Personeel en organisatie

Dit collegevoorstel heeft geen directe impact op de gemeentelijke organisatie. De benodigde capaciteit en middelen voor de voorbereiding op het omgevingsplan van rechtswege zijn geborgd binnen de implementatie van de Omgevingswet.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Dit collegevoorstel heeft geen directe impact op de financiën. De benodigde middelen voor de voorbereiding op het omgevingsplan zijn geborgd binnen de implementatie van de Omgevingswet.



9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Dit startdocument is op verzoek van de Raadswerkgroep Omgevingswet tot stand gekomen en afgestemd met wethouders Krabbendam en Heijnen en de burgemeester.

11. Voorstel

1. instemmen met het aanbieden van het “Startdocument voorbereiding op het omgevingsplan” ter agendering voor de raadsronde van 18 februari

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Het Startdocument voorbereiding op het Omgevingsplan wordt voorgelegd aan de gemeenteraad ter besluitvorming. Vervolgens vindt voorbereiding van de besluitvorming plaats op de volgende wijze:

- Besluit Startdocument voorbereiding op het Omgevingsplan:
 - Informatiebijeenkomst: 5 februari 2020
 - Raadsronde: 18 februari 2020
 - Raadsbesluit: 10 maart 2020
- Besluit over de inhoudelijke onderwerpen in de APV die gesplitst worden:
 - Raadsbesluit uiterlijk eind juni 2020
 - Dit betekent dat collegebesluit half mei 2020 genomen moet zijn en dat vervolgens de stads- of informatieronde en de raadsronde plaatsvinden tussen eind mei en derde week juni 2020
- Vaststellingsbesluiten ‘verordening fysieke leefomgeving’ en ‘verordening openbare orde en veiligheid’:
 - Vanaf half oktober 2020 stads- en raadsrondes
 - Raadsbesluit uiterlijk eind november 2020
- Wijzigingsverordening voorbereiding Omgevingsplan
Vaststellingsbesluit: niet eerder dan eind november 2020 en niet later dan 15 december 2020 (tenzij de wetgever hiervoor nog een andere deadline aangeeft in. Dergelijke aanwijzingen zijn niet voor de zomer te verwachten.)
- Voortgang informatiebijeenkomsten voor de Raad :
 - 5 februari 2020 : wat is het ‘tijdelijk omgevingsplan’ en waarom een startdocument?
 - mei – juni 2020 : wat en hoe regelt het tijdelijk omgevingsplan?



- september – oktober 2020: bevoegdheidsverdeling en participatie in het omgevingsplan

Het startdocument gaat over het proces tot voorbereiding van het ‘tijdelijk omgevingsplan’. Vanaf 1 januari 2021 worden gemeentelijke verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan als het ware ‘in de ijskast gezet’. Vanaf half juni tot half december zal uw Raad besluiten nemen over de benodigde wijzigingen/intrekkingen van bestaande gemeentelijke verordeningen en het splitsen van de APV. De transformatie van ‘tijdelijk omgevingsplan’ naar ‘definitief omgevingsplan’ vereist een ander plan van aanpak waar dit jaar aan gewerkt wordt.